



专题七、中国的民族政策及其绩效评价

一、基本判断

- * 党的民族政策历经新民主主义革命时期的萌芽与形成、社会主义建设时期的探索与曲折、中国特色社会主义新时期的恢复与发展、中国特色社会主义新时代的创新与完善四个既一脉相承又各具特色的发展阶段。
- * 我国已形成内容丰富、比较完备的民族政策体系。党的领导、“围绕中心、服务大局”和以各族人民为中心，始终是民族政策不断创新发展的根本保证、目标要求及核心理念，不断创新发展民族政策始终是提高民族工作能力和水平的本质要求。

二、民族政策形成与发展的基本历程

新民主主义革命时期中国共产党民族政策的萌芽与形成：

（一）坚持民族平等和民族团结，集结各民族的革命力量

中国共产党自成立之日起，就把坚持民族平等、民族团结作为解决民族问题的根本政策。新民主主义革命时期，中国共产党民族平等、民族团结的根本政策肇始于第一次国内革命战争时期（1921-1927年）对党的组织生活和政治理想问题的关注。

（二）从联邦制到民族区域自治，开创了我党解决民族问题的基本政策和制度

二、民族政策形成与发展的基本历程

（三）重视和培养少数民族干部，各民族共同缔造了中华人民共和国

- * 一是从中国共产党成立之初就十分重视吸收少数民族成员加入中国共产党，培养各民族的革命火种。
- * 二是提出“德才兼备”“又红又专”的原则。
- * 三是提出“特殊点、优待点”的政策措施。

社会主义建设时期中国共产党民族政策的探索与曲折

- （一）实施民族平等团结政策，凝聚各民族力量推动国家建设
- （二）规范和制度化民族区域自治政策，增强各民族国家认同
- （三）培养少数民族干部，推动做好民族工作
- （四）实施民族地区经济发展优惠政策，促进各民族快速发展

中国特色社会主义新时期中国共产党民族政策的恢复与发展

- （一）实施民族地区经济发展政策，实现各民族逐步共同富裕
- （二）实施民族文化繁荣发展政策，增强中华文化认同
- （三）实施帮助民族教育事业发展政策，提高各民族科学文化素质

中国特色社会主义新时代中国共产党民族政策的创新与完善

- (一) 完善差别化区域政策，实现各民族共同繁荣发展
- (二) 坚持和完善民族区域自治制度，更好维护民族团结、社会稳定和国家统一
- (三) 聚焦铸牢中华民族共同体意识，把各民族凝聚成推动“强起来”的磅礴力量

三、启示

1. 党的领导是民族政策不断创新发展的根本保证
2. “围绕中心、服务大局”始终是民族政策创新发展的目标要求
3. 各族人民为中心始终是民族政策创新发展的核心理念
4. 创新发展民族政策始终是提高我国民族工作能力和水平的本质特征

四、中国西部民族地区治理政策绩效评价

西部民族地区公共治理面临的主要问题是发展问题、稳定问题和安全问题，因此，政策绩效围绕这三个方面展开：

（一）发展绩效的基本指标

1. 经济发展水平
2. 社会管理与公共服务水平

四、中国西部民族地区公共治理政策绩效评价

(二) 民族团结指标

1. 社会公平正义
2. 各民族生活水平提升程度

(三) 国家安全指标

1. 五个认同
2. 干群关系

五、西部民族地区公共政策绩效评价关键因素

(一) 基于政治合法性再生产的评价

民族地区公共治理理论适用性分析

(二) 汲取传统治理模式的有效性评价

土司制

改土归流

民族区域自治

(三) 时代性

绩效瓶颈

路径选择

思考题

1. 民族政策绩效评价的缺陷有哪些？
2. 如何构建民族政策绩效评价的指标体系？